

政策建议

日本的对华综合战略

— 期待“战略伙伴中国”的出现和日本的方略 —

PHP 综合研究所
日本的对华综合战略研究会

2007 年 12 月

主 事	渡 边 昭 夫	（和平安全保障研究所副会长）
	阿 部 纯 一	（霞山会主席研究员）
	高 原 明 生	（东京大学法学部教授）
	津 上 俊 哉	（东亚投资基金管理股份有限公司总裁）
	中 西 宽	（京都大学公共政策大学院教授）
	前 田 宏 子	（PHP 综合研究所研究员）

目 录

序言

- 研究会的宗旨及对华综合战略的必要性 1

- 政策建议的制定过程与方法 2

- 政策建议 4

- 2020 年中国和日本的战略
到 2020 年的中国状况预测 12

- 面向 2020 年
- 2020 年的中国发展前景
 - 1) 成熟的大国 12
 - 2) 霸权大国 12
 - 3) 不成熟的大国 13
 - 4) 不稳定的大国 14
 - 5) 国内秩序的崩溃 14

- 日本所希望的亚洲秩序和中国的发展前景
 - 日本所希望的中国形象-“可信赖的邻国” 16

- “可信赖的邻国”所具备的条件
- 日本应有的亚太地区和东亚地区秩序的未来构想
 - 1) 建设富裕、和平、繁荣的地区
 - 2) 相互尊重各自的传统和文化，多元价值共存而开放的地区

- 东亚地区和平的制度化 17

序言

当今东亚地区，一方面中国大陆以高速增长的经济力量，不仅在亚洲地区，而且在全世界范围内也开始显示出其影响力；另一方面日本在国内终结了“55年政治体制”，并且面临着冷战结束后的新的国际环境，正在摸索新的发展出路。因此，日中两国应正确认识对方，并建立相互合作的建设性关系。

日中两国之间的经济关系已经处于相互依存的状态，双方都希望两国关系的稳定和持续发展，更希望较多考虑对方所处的立场。在经济领域以外，日中两国进行合作而产生的利益不仅非常可观，也推动东亚地区和世界的发展。总而言之，两国关系可以说是“基于战略利益之上的互惠关系”。

与此同时，由于过去一个世纪不同的历史经验和地政学因素所造成的两国之间认识上的隔阂，近期内难以完全弥补。尽管如此，双方都不愿“称霸”，也不愿接受对方的优势。日中两国从古代开始进行交流，保持了对方的亲近感，但是在欧美列强主导的近代国际政治漩涡里，两国的政治关系始终没有在冷静而合理的基础上建立起来。

日中关系经常跟欧洲历史中的德法和解比较，德法两国围绕欧洲秩序进行了数次战争，重复了战后的处理，积累了艰苦的经验，并通过严格的学习过程，发展到今日的两国关系，而近代以来日中两国之间没有德法那样的经验的积累。但是，日中两国在利害关系的分歧上不能选择用武力解决的途径，这已经不再是道义的、现实的选择。两国应立足于共生、共创、共存、共荣的精神上，探索出解决问题的方法。

最近几年，中国的急速发展，不仅推动世界经济的发展，大大增强了本国的实力，其影响力在政治、军事领域里也不能忽视。中国的现领导层认识到要发展本国的经济发展就需要保持和平的国际环境，在国际政治、经济领域里，立足于全球化、地区化的观点，开始努力发挥“作为大国的责任”。这对日本来说是值得欢迎的事情。与此同时，中国依然作为规模庞大的发展中国家，存在着很多需要解决的课题，不仅在国内需要解决的困难堆积如山，而且在国家主权或安全的想法上，仍然没有摆脱古老的现实主义色彩，并对外界的忠告或批判容易做出过度的反应。因此，日本应对近邻大国——中国的今后发展，投入更多知识资源进行研究和分析，并利用两国关系或多国关系的框架，发挥积极的作用，从而使中国不仅对日本，而且在国际社会里能够采取合理的行动。

为了从以上观点展开对华政策，首先应该明确日本需要何种形式的国际秩序的意愿，并且确认是否具备为此发挥作用的准备。众所周知，日本已不再是半个世纪以前的疲惫的“战败国”，而是经济和安全保障领域里发挥重要作用的主体，所以应该清楚地认识本国所处的地位，不要做出轻率的行动或发言，向国际社会发出错误的信息。因此，日本要继承战后外交的重要资产——国际社会对日本的高度评价，同时改善不当之处，有必要提高国家的魅力。如此具有国力和魅力的日本同中国建立健全的关系，不仅对日中两国，而且对地区的稳定，将做出更大的贡献。

政策建议的制定过程与方法

①中国的现状分析与将来预测

为了制定日本的对华综合战略，首先进行了中国的现状分析和将来预测。对 2020 年的中国发展前景分类为，①成熟的大国、②霸权大国、③不成熟的大国、④不安定的大国、⑤秩序崩溃等 5 种剧本，其中最具有现实性的将来是“不成熟的大国”。



②日本所希望的 2020 年的中国

日本所最希望的中国是“可信赖的邻国”（15 页），那是“成熟的大国”剧本的现实化。“成熟的大国”，是指在国内外包容多元的对等价值的共存，并具有实行重视人的幸福政策的意志和能力，同时实现经济发展和社会发展的国家。

日本的对华综合战略，是为了弥补日本所希望的剧本（目标）与实现可能性较高的剧本（现实）之间的差距，使中国接近于“成熟的大国”，而防止不希望的剧本的实现的政策。



③日本所希望的东亚地区和亚太地区的秩序状态

为了使中国成为“成熟的大国”，不仅需要日中两国之间的合作，而且多国之间的合作也不可缺少。此时，日本也应明确要成为何种国家，需要何种地区秩序。由此，对日本所希望的东亚地区和亚太地区的未来构想进行了分析。



④日本能做出什么？日本所具有的、欠缺的实力分析

为了实现既定目标（日本所希望的中国的发展、地区秩序的现实化），日本具备了何种对外能力，欠缺着何种能力。由此，对政治、外交、军事、经济、内政、社会等领域进行了研究。



⑤为了使中国走向“成熟的大国”，日本应采取何种策略（制定政策建议）

首先分析了日中两国的现状与所面临的国际环境、日本所希望的中国与亚洲秩序和日本所具有的实力，其次在此基础上，研究了日本所应采取的策略，并制定了政策建议。

※该研究项目从 2006 年 7 月开始启动，综合讨论和分析了日本的对华综合战略。本次政策建议，为了福田首相的访华，而且是以各种研讨会上所讨论的成果为基础而制定的，但不是研究项目的最终报告书。最终报告书预定于 2008 年 4 月发表。

政策建议

<为了亚洲地区的稳定与繁荣>

1. 建议实现日美中三国首脑会议的召开及惯例化

日美中关系对亚洲地区的稳定与盛衰起到至关重要的作用，但是除了国际会议以外，始终没有召开过三国首脑之间的战略对话。为了建立日美中三国更多负责亚洲地区稳定和发展的合作框架，日本应率先建议日美中三国的首脑会议的召开。

如果实现首脑会议，可以消除日美中三国之间存在的不安与忧虑。中国对日美同盟的加强怀有担忧，是否构成对本国的封锁和威胁；美国对当今的亚洲共同体的议论抱有疑虑，是否排除美国；日本在本国相关的利益问题上，中美两国抛开日本，进行“越顶”议论，对此种事态是否发生，日本也怀有不安。如果日美中三国首脑会议持续召开，可以消除那些忧虑，并有助于建立相互之间的信赖关系，而且符合于福田首相所提倡的“日美同盟与亚洲外交的共鸣”的实现。

2. 努力加强日美同盟和日美澳战略对话，同时建立日中战略伙伴关系

加强日美同盟过程中，要研究如何提高日美同盟在亚洲地区作为公共财产的意义，与此同时，应该向中国充分说明，日美同盟和日美澳战略对话没有封锁中国的意图，尽力消除中国的忧虑。另外，要呼吁中国和其他亚洲国家参加日美、日美澳之间的有关训练活动，尽可能把日美、日美澳和亚洲国家的活动密切连接起来。

对于日本，美国是不可替代的同盟国，日美关系是非常重要的战略关系。另外，中美之间的经济关系也正在加深，中美关系今后如何发展，对此，日本有必要进行观察和研究。对于日美中三国关系，只有保持日美、日中之间的良好关系，才能起到相互补充的作用，并能够加强日本的立场。

3. 应积极研究和推动东亚地区的合作及其框架的建设

为了推动东亚地区的经济合作，并对跨地区的一些问题（如：环境、恐怖、感染病等）采取有效对策，应积极提出东亚地区合作的有关构想。虽然要呼吁美国、印度、澳大利亚等国的参加，但同时不要拘泥于参加国的数量，更应重视解决有关问题。

目前日本国内存在担忧中国影响力过度强大的呼声，所以对东亚地区合作采取一些消极态度，这些会对日本带来负面影响。另外，东南亚国家正采用大国之间寻求平衡的传统政策，并对中国的日益壮大怀有警惕，因此，尤其在安全保障领域的多国间合作上担心中国的独断行动是没有必要的。

4. 作为长期目标，应提倡东亚地区和平的制度化

战后日本的和平发展道路，是对日本和世界都具有重大意义的历史。无论日本国家宪法的议论结果如何，都不应该离开放弃行使武力作为解决国际争端手段的原则。但是要认识到，仅靠日本声明放弃行使武力，很难完全保障国家的安全。因此，应该把建立互不行使武力的框架作为长期目标。

<为了使日本推行积极的、长期的对华外交>

5. 为了提高日本的对外信息传达能力，要争求民间合作，加强政府的对外宣传体制

在现代社会里，多种媒体急速发达，舆论对外交政策正发挥着重大影响，因此，对外宣传也具有极其重要的意义。如果对外宣传的力度不足，即使合理的政策也很难得到外界的支持，还有可能败给他国的别有用心者的宣传。尽管如此，日本政府的对外宣传体制并不十分健全。因此，应该把宣传活动并入到对外战略的重要部分，要加强对外宣传体制。

目前虽然有日本外务省、国际交流基金、文化厅、NHK等政府相关机构参与着对外宣传，而且从宣传“日本品牌”的意义上，经济产业省等也参加，但是由于各自的活动没有统一的战略构思，其效果较小，也欠缺传递信息的一贯性。因此，有关部门应设立定期进行对外宣传有关协议的场所。另外，政府应在人事上给予更多的照顾，培养负责宣传的专家，也要积极采用民间的专家。

对中国人的宣传，用中文宣传固然重要，也要利用海外的媒体，尤其对欧美媒体的发信，可能对华政策引起重大影响。但遗憾的是与日本的经济实力和教育水平相比，日本人的文章极少刊登在海外媒体上。其原因之一是，日本对媒体的接近和语言表达能力的欠缺。如果日本的有识之士和政治家试图向海外媒体发信时，应建立支援机构，支援提供信息和访问媒体、加强语言表达能力训练（翻译、校对等）。

另一方面，为了加强日本的信息传递能力，可以利用刊行国际性言论杂志的方法。与此同时，应该聘请国际上有知名度的编辑，不管他的国籍，只要有能力就聘请为主编。例如，如果对华传递信息，也可以考虑采用中国籍的主编。

6. 在内阁官房设立制定地区战略的有关部门或结构，并投入大量知识资本，策划对华战略

在日本的内阁官房里，至今没有设立制定地区战略的有关部门或结构。因此，以内阁为中心，设立有关部门制定并实行对中国、东北亚、美国、东南亚、大洋洲、西亚、南亚等地区战略，并适应国际形势的变化，采取合理的对应。与此同时，对涉及到中国研究的

国内研究机构和企业活动，进行统一调整，使它们的活动成为有机体。

尤其是中国，将对日本外交逐步产生重大影响，因此，从国家角度来说，应把更多资本投入于中国研究。同时，中国研究需要健康的竞争心理和持续的关注。近代以来，日本为了追赶欧美列强，热衷于欧美的研究，而对亚洲，并没有认真地进行研究。由于对亚洲国家的优越心理所困扰，同时，作为同样的亚洲人，认为对亚洲事情了如指掌，从而制约了对亚洲的真正研究。

虽然日本对中国研究具有较长的传统，但是从战后到日中邦交正常化之间两国的交流几乎是空白状态，国民层次上对中国的理解不能说很充分。邦交正常化以后，日中关系出现了过度情绪化，与其相互理解相比，更拘泥于“友好”的口号，尤其对中国的“反日”，表现出“厌恶中国”的情绪。虽然理解中国是一件很困难的事情，但是要克服偏见，采取客观的态度。另外，一开始把中国理解为威胁是个错误的观点，但保持健康的竞争心理和客观的警惕性，将有助于推动中国的研究。

中国研究是为了应付中国而进行的。应付是“对抗”与“干预”的结合，并向中国正确地传递日本的意图，使中国理解日本的对华政策的基调是“合作”。

7. 及时适应国际形势的变化，积极建立日本的防卫力

日本为了保持合理的防卫力量，不惜一切努力建立应付国际形势和新的威胁(恐怖等)的防卫力。对于中国的军备增强，为避免出现东亚地区的军备扩张，应进行对话，并建立信赖关系。另一方面，如果日本疏忽本国防卫力的增强，地区的军事平衡就发生突变，到时候那种事态的发生，反而能够引发中国的冒险行动。因此，目前的紧急课题是加强近海防卫能力。

8. 积极推行年轻一代和重视高水平的留学生政策

对中国的留学生，不仅要增加留学生人数，而且加强留学生的选拔制度和奖学金制度，给优秀学生自愿来日留学创造机会。另外，中国学生对日本留学具有负面印象，就是“毕业以后，很难就职”、“即使就职，难以晋升”、“日本的学位与欧美的学位相比评价较低”等。因此，要全面研究留学生毕业后的生活和就职后的待遇等问题。

增加留学生人数的最佳方法之一，是邀请中国高中生到日本来参加2、3个星期的夏令营。其实不少中国人都认为，“实际到了日本以后，与想象截然不同”。还有邀请包括对日本没有特别关心的中国人在内，给中国的年轻一代亲眼目睹日本的机会，改变对日形象，提高对日本的理解。

<为了避免同中国发生利害冲突和争端>

9. 建议在政治、安保领域，举行日中高层对话及其惯例化

目前围绕经济问题，在经济阁僚之间已经实现了“日中高层经济对话”。由此，应该建议把这种高层对话扩展到政治、安保领域里，并举行阁僚之间的高层对话。如果“日中高层安保对话”定期召开，就可以实现政府官员和防卫部门之间的磋商制度的惯例化，也有助于日中之间利益冲突的协调、危机管理、信赖关系的建立。

10. 积极向中国政府提出要求，提高军事预算和军事战略意图的透明度

中国正在急速增强军备，但其内容和意图并不十分明确，被认为对他国的威胁或潜在威胁。对此，尽管中国主张“最近几年公开的信息不少，任何国家也在安保领域里不能公开所有的信息”，但与其他国家相比，公开项目和公开程度显然较低。

与此关联，日本不仅要求中国提高“透明度”，而且明确希望具体公开的事项。

11. 呼吁加强东北亚地区的纠纷预防机制

为了避免发生东北亚地区的纠纷和建立及该地区的和平，日中两国应该加强相互之间的对话。

为了解决北朝鲜的各种问题，包括北朝鲜的和平方式的弃核，日中两国保持紧密合作，有必要采取共同行动。

至于台湾海峡，日本希望中国和台湾通过协商用和平方式来解决。虽然尊重两岸人民的意志，台湾海峡问题不仅仅是中国和台湾之间的问题，而是能够深刻影响到全地区范围的问题，因此，并不欢迎任何一方改变现状，造成台湾海峡的紧张化。

为了对付非传统性威胁等全球性问题，有必要邀请台湾，参与各种领域的地区性协商机制。共产党政权既然主张“以人为本”的方针，如果把实现人的幸福作为大国的责任，应劝说中国，不要让台湾人民尝受孤立感和排斥感。

12. 积极促进共同历史研究，日中两国相互理解近代史

对第二次世界大战中的个别问题，积累实证研究的同时，从包括日中两国的东亚近代史、或者从世界史的角度来，探讨历史认识，加强共同对话。

目前一说历史认识，过分集中于战前的日中战争的过程。历史认识应该包括战后日本，把日本的现代化、先进化当作历史问题来对待。现在中国提倡“和谐社会”、“可持续发展”，而且对于发展中的中国来说，可以借鉴日本的成功经验和失败教训。日本与其他国家相比，

社会差距较小，环境保护和经济发展得到了一定的平衡，并走上了和平发展的道路。这些成功经验都可以成为中国可参考的良好先例。另外，日本的泡沫经济的失败教训，也是中国可以借鉴之处。还有，对少子高龄化等日中两国共同面临的问题，可以作为共同的研究课题进行研究。

<为了推进双赢的两国合作关系>

13. 进一步加强环境保护、节省能源领域里的合作

日本政府已经把对华援助的相当部分转移到环保相关领域，日中两国之间也为了环保合作，进行了协商，并开始了实务性措施。尽管如此，同样的“环境问题”，日本重视地球温暖化问题，企图控制排出废气，而中国优先考虑公害对策。另外，日本早已采取各种节省能源和环保对策，难以再减少目前的排放量，而中国正处于经济高速增长过程中，认为分配到环保的资源相当少，所以日中两国之间容易产生情绪上的对立。在环保认识上，日本与中国相比，虽然维持着安全而清洁的环境，但应该清楚认识到人均废气排放量超过中国。由此，日本应劝说中国，一个国家怠慢环保不会得利；中国的环境问题是世界所关注的问题，并只有积极采取有关措施，才能提高中国的国际声望；如果怠慢环境对策，不仅对中国人民，而且给将来的子孙后代可能留下严重的后果。

幸亏的是，胡锦涛政权提倡科学发展观，提出了兼顾经济增长和环境保护的方针。尽管如此，很难说中国大陆的共产党干部都共有上述的认识。日本一方面支援中国资金、节能技术及环保有关的政策制定，另一方面要派人到支援现场调查有关情况。另外，可以考虑从日本企业的角度制定中国的环境评估书，指出环保对策落后的地区，并且评价和发表环保对策先进的地区，从而间接地支援中国的环保事业。

14. 积极引进中国资本、中国投资家、中国游客，推动日本经济的增长

中国的经济增长正推动着世界经济的发展，日本也为本国的经济发展，应该利用中国的经济增长。虽然与印度或越南的经济关系也重要，但是从目前的经济规模或贸易规模来看，与那些国家的经济关系，仍然不可代替日中经济。

另外，为了把中国的资金和人才利用到日本的经济的发展，也要调整有关制度，便于中国企业家和资金的引进。目前的日本的签证制度相当硬化，对于没有必要限制入境的中国商人来说，非常繁琐，影响生意。因此，应该改善有关制度，简化手续。

虽然，在外国人犯罪中的中国人犯罪的比重较高，如果简化入境手续，可能导致一般日本人的不安心态，所以同时要加强取缔非法滞留的中国人。还有，要制定有关制度，对中国资本接近拥有安保领域相关技术的企业，实行严格的监督。

15. 继续提供援助和支援，提高中国一般国民的生活水平，实现对法治建设的贡献

最近中国的军备持续增加，而且向其他国家也提供援助，所以一部分人主张停止提供对华 ODA（政府开发援助），但是根据如下的理由，应该继续提供对华 ODA。

- ①在中国所引起的环境问题、传染病、食品安全等，对日本来说是个影响极大的问题。
- ②符合于日本政府所提倡的国际贡献、尊重基本人权的宗旨。
- ③通过援助，有助于改善中国人民的对日感情。
- ④作为实际问题，只向中国政府提出种种要求，没有提供具体的支援方案，很难期待其实际效果。
- ⑤在建立法治制度方面，仍然存在日本可以提供合作的部分，而且法治制度的确立，也有助于维护在中国活动的日本企业和日本人的利益。

尽管如此，中国的经济正在发展中，所以逐步减少过去的救贫援助，而且把这种援助作为友好的象征，利用为改善对日形象的手段。另外，要加强支援知识产权的保护、产品安全性的确保等政策、法规和制度的建立。

至于援助，利用其象征性的角度上，要选择见效快的地区，才能更加显示出实际效果。另外，中国也认识到实现和谐社会，要重视社会发展（生活水平和文化程度的提高）。对此，日本应通过支援 N G O 等的活动支援中国的发展。

16. 日中两国合作起来，积极向其他国家提供援助

最近几年，中国也向发展中国家积极提供各种援助。为了减少没有必要的援助和提高效益，日中两国在提供援助时，应积极呼吁两国之间的合作。例如，日中两国为了援助其他国家，可以设立、运用共同基金。

另外，中国对他国的援助方式，其选定标准和方法尚不明确，部分导致了国际社会、国际机构、当地居民的不满。对此，中国政府也认识到，有必要制定实施援助的方针和标准。日本已有了制定 O D A 大纲的丰富经验，可以向中国提供制定 ODA 大纲的合作。

日中两国即使在向其他国家提供援助的问题上，存在不能合作的部分，也不能搞援助竞争。日本所推行的援助活动，已经在国际社会里得到了高度评价。今后，日本既要满足当地的需求，也要同其他国际机构、NGO 等进行合作，推行有效的援助活动。

2020 年中国和日本的战略

到 2020 年的中国状况预测

面向 2020 年

为了使日本所希望的中国状况和东亚地区秩序成为现实，应立足于中长期战略，实行对华政策。本研究项目以如下三个理由为根据预测了 2020 年的状况，在分析日中关系的现状和预测未来的基础上，提出了政策建议。

①在 2012 年的共产党第 18 次全国代表大会上，将诞生继承胡锦涛体制的下届领导层，而且新的体系可能持续到 2020 年。现在可以预测，下届领导层对胡锦涛体制的政策方针不会有太大的改变。

②从 2020 年开始 30 年间，中国将有世代交替的大变动。正是计划生育制度下成长的年龄层开始活跃的时期，很难预测到他们对中国社会的影响。

③现中国政府的长期规划也把目标设定到 2020 年为止。

2020 年的中国发展前景

1) “成熟的大国”（所希望的前景）

中国政府提出了到 2020 年实现“人均收入达到 2000 年的四倍”的目标，如果把高速增长经济增长方式转变为可持续发展，并积极调整国内的产业结构，就可能实现其目标。另外，劳动密集型产业转移到中、西部地区，各地方的居民也可以享受到经济发展的恩惠。

生活水平的提高会刺激居民的政治参与意识，也成为民主化实现的动力。虽然激进的民主化可能导致政局的不安，但是为了更好的发展，并实现和谐社会，实现政治民主化将是不可缺少的。尤其是，年轻而位于中间地位的共产党干部学习了法律、经济等专业，还有不少受到海外教育，他们将在逐渐推进民主化过程中，表示出积极的态度。因此，政治和社会的发展，也逐步赶上经济的发展。

在对外方面，围绕个别问题，虽采取牵制美国霸权的政策，但极力回避发生与美国全面对抗的局面，将维持中美合作关系。与此同时，逐步同美国、日本、周边国家开展防卫交流和信息交换，积极提高军备及军事政策的透明度，将建立相互信赖关系。对于台湾问题，不追求激进的解决方法，维持现状的同时，通过对话，更多采取重视和平解决的态度。

中国政府也通过经济发展和社会稳定得到自信，并且在多国间合作上积累了经验，开始主动承担起大国的责任，由此，对于日本，中国可能成为“可信赖的邻国”。

2) “霸权大国”（所不希望的情况①）

中国虽然仍存在众多国内问题，但提高国际政治体系中的存在感，保持经济增长，而

且以此为资本，更多投入军备增强。由此，中国将成为军事强国，对近邻国家之间的领土、领海纠纷，可能采取强压性政策。

到时候，没有经历过文革、只经历富裕时代的新一代，将占有社会的中坚地位。他们富于自信的同时，对美国主导的国际政治怀有不满，并逐步加强反美主义和大国主义情绪。

至于军事力，中国虽然不及于美国，但将具有超越自国防卫的、能够威胁外国的军事力，并试图在中亚、朝鲜半岛等地区排除美国。因此，美国视中国为重大威胁，亚洲国家在美中之间困惑，并在出路的选择上表现出犹豫不决。

3) “不成熟的大国”（实现可能性最高的状况）

中国由于众多国内矛盾和社会问题，一时放慢经济增长速度，但仍然保持经济增长，走上政治、经济上的全球大国。

中国领导层为了保持经济增长，希望维持和平的国际环境，不会自愿发动大规模军事纠纷。但是，在台湾问题和南海、东海上的领土纠纷，并没有消除突发性军事冲突发生的可能性。另外，中国正加速人民解放军的高科技化、现代化进程，而其意图和战略目标尚不明确，将引起美国和周边国家的警惕。中国的实力虽然不及于美国，但充分给予打击，从能力上中国可能成为美国的军事竞争对手。

中国的GDP将超过日本，成为世界第二经济大国，但人均收入和国内社会基础设施的建设仍然停留于发展中国家的水平。为了持续发展经济，中国的外交政策推行全方位外交的同时，基本上继承邓小平时期的“韬光养晦”方针（优先增强国力，避免与大国的冲突），一方面抵抗美国的单极支配，另一方面极力避免出现中美完全对抗的局面。另外，不仅追求亚洲地区的主导地位，而且为了获取更多资源，积极推行面向非洲、中南美地区的协调外交。这些虽然提高中国的影响力，但由于忽视当地的人权状况和环境保护等，可能引起有关国家居民和国际社会的不满。

经济问题上，经历紧缩过热经济和解决不良债权问题，经济增长会面临低迷，但是中国已具有克服上述困难的经济实力和潜在力，经过调整之后，将持续新的发展。随之，日中经济关系也将加深合作和提高合作水平，不仅扩大两国的贸易关系，而且改变两国之间的投资结构，增加中国的对日投资。

中国政府对国内的环境问题、水资源的不足、三农问题、人口问题（老龄化、劳动力不足等）、贫富差距等问题有充分的危机意识。中央政府的方针，虽然从优先重视经济增长转变到均等分配经济增长成果，企图增加中等收入阶层，但是，低收入阶层在人口中所占有的比重依然很大，很难在经济发展利益的转移上取得成功。

另外，民主化虽然在基层有一些进展，但党内意思决定的民主化、政府管理的制度化的进展依然缓慢。目前国民最需要，建立社会的稳定、法治和对权力的监督机制，将保持以经济的持续发展为前提的、“依据于共产党强力统治的和平状态”。

4) “不稳定的大国”（不希望的情况②）

在 2005 年，围绕违法的土地征用问题，一共发生了 87,000 件的骚乱和示威游行，地方和农村地区也连绵不断地发生骚乱事件。共产党虽然依靠强大的治安力量和对媒体的控制，艰难地控制各种社会不满，但是这些事件却损害了共产党的正统性，丧失了民众对党的信任。

如果发生大规模的环境污染事故，或者发生金融危机而可能引起挤兑风波，或者发生大规模的传染病，以此为导火索，很有可能爆发类似于第二次天安门事件同样的事件。

到时候，中国经济也不得不陷入停滞状态，日本也受到很大的冲击。

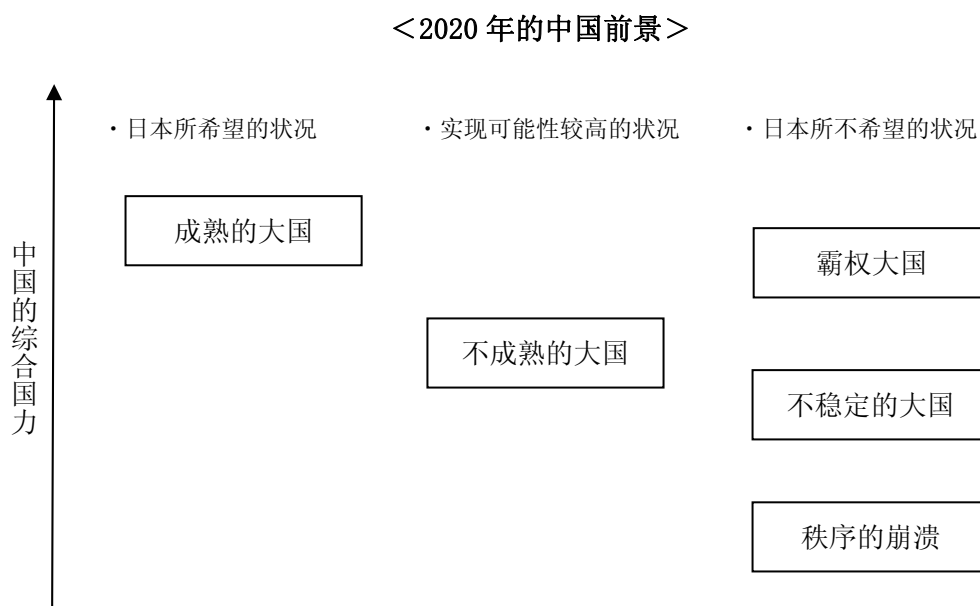
由于众多社会问题，如果被挤压的不满和狭窄的民族主义相结合，那么可能会发生 2005 年反日示威相似的骚乱。共产党领导层也认识到煽动民族主义的危险性，但是利用这种危机，企图转移对党的批判矛头。

人民解放军虽然逐步实现近代化、高科技化，但围绕解放军内部的意思决定过程和实际情况，依然存在很多不透明部分，受到来自于美国和周边国家的疑虑之目光。对于台湾问题，中国国内逐步增强早日改变现状、完成统一的强硬意志。另一方面，随着中国大陆的混乱加深，在台湾也高涨反对共产党、支持独立的情绪，使台湾海峡处于紧张局势。而且，由于中国的战斗机和舰船经常出现在中国东海和尖阁列岛附近，在维护警备的自卫队之间，可能发生冲撞事故和突发性战斗。日中两国政府虽然致力于控制事件的升级，但不可避免在国内高涨对对方国家的反对情绪，造成两国之间的紧张状态。

5) “国内秩序的崩溃”（实现可能性较小，但危机管理上有必要考虑的状况）

中国政府修正经济增长优先主义，并把持续发展作为目标，但是劳动力人口（15-59 岁）从 2014 年开始逐步减少，到了 2020 年 60 岁以上的人口占总人口的比重为 17%，经济增长也开始走向缓慢。在解决收入差距、城乡差距等问题之前，中国的经济增长陷入停滞，将出现大量的失落阶层，他们将不会得到经济发展的恩惠。另外，环境问题的恶化，在生活上、健康上深受被害的人络绎不绝，群众对党的不满达到高峰。个别发生的示威、暴乱等民众骚乱，逐渐扩大到全国范围。对此，共产党虽然采取强硬的治安强化手段，忙于对付广泛地区的暴乱，同时受到国际社会的指责。随之，经济增长也停滞，国内秩序也陷入到混乱状态。

在 2020 年的中国前景中，虽然实现可能性较高的状况是“不成熟的大国”，但是日本所希望的是“成熟的大国”。与此相反，最不希望的状况是“霸权大国”、“不稳定的大国”、“秩序的崩溃”。



日本推行对华政策时，努力提高自己的所希望的前景的实现可能性，同时应防止出现所不希望的状态的出现。

在日中两国关系里，日本向中国所希望的“成熟的大国”，就是“可信赖的邻国”。

日本所希望的亚洲秩序和中国的发展前景

日本所希望的中国形象—“可信赖的邻国”

“可信赖的邻国”所具备的条件：

- 对东亚地区或亚太地区所期待的前景，应共有未来构想(※)。
- 允许国内外多元的、对等价值的共存，并具有实行重视个人幸福的政策的意志和能力。
- 全面建设法治社会
- 推行社会的可持续发展（保护生态环境、平等的所得分配、机会均等、保护人的健康和安等）
- 保持获取国内外信息的较高的自由度，也享有表现和报道的自由。
- 弘扬非排他性的、健全的民族主义。
- 共有相对平衡的相互认识。
- 不应利用历史问题作为外交工具，与经济交流和文化交流等其他领域政策分开实行。
- 广泛公开政策决定过程和统计资料。
- 提高军事力和军事政策目标的透明度。
- 外交方式不应依靠武力和资金力。

日本应有的亚太地区和东亚地区秩序的未来构想

- 建设富裕、和平、繁荣的地区
- 相互尊重各自的传统和文化，多元价值共存而开放的地区

在亚洲地区，多种文化和价值观及民族共存，日本也多年以来提倡相互尊重多元性的亚洲秩序。当今世界各地，激烈的宗教纠纷和民族纠纷处处发生，与此相比，亚洲地区虽然存在未解决的纠纷和不安定因素，但是从全局来看，维持着经济增长和社会发展，尊重多样性，无疑是今后发展过程中的需要保持的紧要问题。

战后日本把民主主义和尊重基本人权作为基本理念，追求了国家的发展道路，而对亚洲近邻国家，没有急于要求这种理念的实现，展开的平静的外交。那是因为，如果没有充分考虑各国的国情，而急于实现民主化，反而可能引起社会的动乱，还有亚洲国家里仍然遗留二战时期的精神伤害，而且大部分国家都希望保持本国文化的同时，实现经济发展。但是，在全球化的推动下，经济增长促进了社会变动和中产阶级的壮大，在不少亚洲国家里也出现了政治民主化的需求。对此，日本应该支援那些国家的经济繁荣，而且积极支援法律制度的建设。总而言之，日本为了实现人类的和平、幸福、繁荣，应该起到积极的后援作用。

· 东亚地区和平的制度化

东亚地区的长期目标,应该是基于慎重行使武力的原则上,建立国家关系和有关制度,不应把武力作为各国之间的利害分歧的解决手段。

日本虽拥有和平宪法,但是以一个国家的和平主义来难以保障世界或亚洲的安全,因此,有必要认识到建立具有相互性的非战制度。目前东亚地区存在复杂而艰难的问题,一时难以实现目标。但是,中国在亚洲的影响力开始显示出强大的势头,在这种情况下,日本对今后的亚洲前景,应树立长期的全局性战略目标。

为了实现日本的上述战略目标,仍然要加强日美同盟,也是今后日本外交的重要支柱,那是因为,还没有可以替代日美同盟的制度和结构。另一方面,中国逐渐增强在亚洲的政治、经济影响力的情况下,日本不应回避现实而收缩其影响力,更不应做出情绪性对抗行为,只有把日美同盟和亚洲地区的合作密切联系起来,才符合于日本的国家利益。

未来短时间内中国的军事力虽然很难超越美国,但在亚洲地区,美国军事力和中国的综合国力可能达到一种均衡状态。到时候,日本在美中之间被面临选择,或可能被在亚洲秩序的议论场合中受排斥,日本应防止这种局势的出现。美中之间的均衡状态,可能实现一定意义上和平制度化,因此,日本要抓住这种良机,展开积极外交。为此,日本应该树立长远的战略和目标,主导有关国家之间的议论。

政策建议：日本的对华综合战略
—期待“战略伙伴中国”的出现和日本的方略—

2007年12月 发行
(2008年2月 中文版发行)
日本PHP综合研究所
董事长 江口克彦

「日本的对华综合战略」研究会事務局
常务董事 永久寿夫
负责人 土井系祐
平冢聪子

〒102-0075 東京都千代田区三番町5-7 3F
TEL 03(3239)6222
FAX 03(3239)6273
PHP INTERFACE <http://research.php.co.jp/>
E-mail think2@php.co.jp
